

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Rafał Weber Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Małgorzata Świdarska</p> <p>Departament Transportu Drogowego Ministerstwo Infrastruktury e-mail: <a href="mailto:towar_niebezpieczne@mi.gov.pl">towar_niebezpieczne@mi.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 05.01.2021</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe Ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 1</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR wynika z konieczności dookreślenia niezbędnych dokumentów potrzebnych do wydania świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR bądź jego przedłużenia. Potrzeba tej zmiany została zgłoszona przez organ dozoru technicznego, jak i przez przedsiębiorców. Dodatkowo, konieczność wprowadzenia zmian została spowodowana wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych (Dz. U. poz. 1289). Zgodnie § 2 pkt 3 lit d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. świadectwo dopuszczenia pojazdu ADR, którego wzór określa przedmiotowe rozporządzenie, staje się dokumentem publicznym kategorii drugiej. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 lipca 2019 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem (Dz. U. poz. 1281), określa szereg zabezpieczeń, które powinny zawierać dokumenty publiczne kategorii drugiej. Obecnie obowiązujące rozporządzenie w sprawie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR nie przewiduje dodatkowych zabezpieczeń dla tego świadectwa, dlatego w projekcie zostały one również ujęte.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie zmian do obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR.

Przeprowadzona analiza wykazała, że nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu rozporządzenia za pomocą innych środków niż zmiana przepisów, tj. wydanie rozporządzenia zmieniającego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Transportowy Dozór Techniczny (TDT)	1	Ministerstwo Infrastruktury	Wydawanie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR z dodatkowymi zabezpieczeniami przed fałszerstwem
Przewoźnicy, właściciele lub użytkownicy (określonych) pojazdów przewożących towary niebezpieczne	3 200	TDT	Zmiany dotyczące dokumentów niezbędnych do wydania świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przesłany do następujących podmiotów:

1. Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego;
2. Polska Izba Stacji Kontroli Pojazdów;
3. Transportowy Dozór Techniczny;
4. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
5. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
6. Związek Pracodawców Motoryzacji;
7. Stowarzyszenie Doradców do spraw Transportu Towarów Niebezpiecznych – S-DGSA;
8. Europejskie Stowarzyszenie Doradców ADR;
9. Związek Pracodawców Branży Motoryzacyjnej;
10. Transport i Logistyka Polska.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0,60	1,24	1,26	1,29	1,32	1,35	1,39	1,42	1,45	1,47	1,51	14,3
budżet państwa	0,01	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05	0,03	0,43
JST	0,01	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,26
TDT	0,58	1,18	1,20	1,23	1,26	1,29	1,32	1,34	1,37	1,39	1,45	13,61
<b>Wydatki ogółem</b>	0,85	1,10	1,12	1,15	1,18	1,27	1,29	1,27	1,30	1,33	1,44	13,30
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TDT	0,85	1,10	1,12	1,15	1,18	1,27	1,29	1,27	1,30	1,33	1,44	13,30
<b>Saldo ogółem</b>	-0,25	0,14	0,14	0,14	0,14	0,08	0,1	0,15	0,15	0,14	0,07	1,0
budżet państwa	0,01	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05	0,03	0,43
JST	0,01	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,26
TDT	-0,27	0,08	0,08	0,08	0,08	0,02	0,03	0,07	0,07	0,06	0,01	0,31
Źródła finansowania	Przedmiotowy projekt zakłada podniesienie opłaty za wydanie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR oraz przedłużenie jego ważności ze 150 zł na 200 zł, oraz opłata za wydanie wtórnika świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR z 20 zł na 70 zł.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wzrost wysokości opłat za wydanie albo przedłużenie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR oraz opłaty za wydanie wtórnika ww. świadectwa podyktowany jest okolicznością, iż zgodnie z ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 725, z późn. zm.) świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR wydawane przez Transportowy Dozór Techniczny („TDT”), od lipca 2021 roku będą wydawane jako dokumenty publiczne kategorii drugiej tj. z wszystkimi wymaganiami wynikającymi z aktów prawnych regulujących zasady wydawania dokumentów publicznych.</p> <p>Powyższa zmiana spowoduje konieczność zamawiania przez emitenta druków (blankietów) ww. dokumentów u wytwórców, spełniających wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 lipca 2019 r. w sprawie wymagań w zakresie bezpieczeństwa wytwarzania blankietów dokumentów publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1266). Ponadto dostarczone blankiety dokumentów publicznych będą musiały spełniać wymagania rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 lipca 2019 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem (Dz. U. z 2019 r. poz. 1281). Zatem ww. zmiana (wprowadzenie nowych zabezpieczeń) spowoduje wzrost kosztów produkcji świadectw dopuszczenia pojazdów ADR, a w efekcie wpłynie na wzrost ceny zamawianych przez emitenta blankietów. Wzrost ceny nowo określonego blankietu będzie musiał zostać pokryty przez TDT.</p> <p>Oprócz wymagań technicznych w zakresie określenia zabezpieczeń i wytwarzania dokumentów publicznych, ustawa z dnia z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach, w rozdziale 6: „Obowiązki</p>											

emitenta dokumentu publicznego i funkcjonariusza publicznego.” i rozdziale 7: „Przechowywanie blankietów dokumentów publicznych oraz dokumentów publicznych”, nakłada na emitentów dokumentów cały szereg wymagań, które będą musiały być spełnione przez TDT. Powyższe dodatkowe wymagania, które będą musiały być spełnione przy wydawaniu dokumentów publicznych przez TDT, spowodują znaczący wzrost kosztów związanych z wydawaniem świadectw doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych oraz świadectw dopuszczenia pojazdu ADR. Wzrost kosztów po stronie TDT będzie wynikał między innymi z:

- konieczności dostosowania pomieszczeń do wymagań określonych w ustawie o dokumentach publicznych,
- konieczności odpowiedniego wyposażenia pomieszczeń zgodnie z wymaganiami określonymi w ustawie o dokumentach publicznych,

Zgodnie z wymaganiami określonymi w ustawie o dokumentach publicznych zachodzi potrzeba zatrudnienia nowych pracowników w Oddziałach Terenowych TDT i Zespołach Inspektorów TDT, którzy będą realizować zadania związane z wydawaniem świadectw dopuszczenia pojazdu ADR.

Ponadto w celu ułatwienia dla przedsiębiorców (właścicieli / użytkowników / eksploatujących pojazdy do przewozu towarów niebezpiecznych), w TDT zostanie zwiększona ilość miejsc, w których docelowo będzie można uzyskać świadectwo dopuszczenia pojazdu. W chwili obecnej świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR wydawane są w 8 Oddziałach Terenowych TDT i 5 Zespołach Inspektorów tj. na terenie 13 województw (z wyjątkiem województwa podkarpackiego, lubuskiego i opolskiego). Pierwotnie świadectwa dopuszczenia pojazdów ADR wydawane były przez 7 Oddziałów Terenowych TDT. Po rozszerzeniu ilości miejsc, w których wydawane będą świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR o Zespół Inspektorów w Rzeszowie, świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR będą wydawane i przedłużane w 8 Oddziałach Terenowych TDT i 6 Zespołach Inspektorów TDT (łącznie na terenie 14 województw). Z uwagi na powyższe w TDT wymagany jest wzrost zatrudnienia oraz zakup niezbędnego sprzętu.

Ponadto, odnotowywany jest stały wzrost wniosków składanych za pomocą platformy ePUAP, co powoduje wzrost nakładów pracy związanych z prowadzeniem postępowań administracyjnych w tym obszarze. TDT musi dwuetapowo analizować ww. wnioski: pierwszy etap – weryfikacja poprawności dokumentów przekazanych w postaci elektronicznej, drugi etap – porównanie oryginałów dokumentów z ich kopiami przekazanymi za pośrednictwem ePUAP. Niezbędne jest zatem przebudowanie (ponowne opracowanie) obecnie używanej struktury systemu administracyjno-informatycznego w celu płynnej obsługi wniosków składanych drogą elektroniczną. Czynności te generują dodatkowe koszty związane wydaniem/przedłużeniem świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR oraz wydaniem jego wtórnika.

W każdym roku na koszty i wydatki TDT składają się: usługi telekomunikacyjne związane indywidualnie z pracownikiem, inne media, koszt materiałów – druki świadectw i załączników, koszt materiałów eksploatacyjnych – wysyłka ok 15% świadectw, koszt materiałów eksploatacyjnych drukarka, usługi komunikacji ogólne, przeciętna płaca rocznie na jednego pracownika, wynagrodzenie osobowe (z ZFN) składki ZUS 19.74%, ZFŚS, PEFRON. W latach 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026 i 2031 szczegółowe zestawienie kosztów i wydatków TDT przedstawia się w sposób następujący:

Lp.	Pozycja kosztów i wydatków:	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024	2025	2026	2031	Łącznie
1	Wzrost zatrudnienia w TDT	7	0	0	0	0	0	0	7
2	Ilość osób do realizacji zadania	7	7	7	7	7	7	7	7
3	Inne media	600 zł	615 zł	630,38 zł	646,13 zł	662,29 zł	678,84 zł	768,05 zł	7 490,08 zł
4	koszt materiałów – druki świadectw i załączników	115 976,00 zł	232 715,00 zł	238 532,88 zł	244 496,20 zł	250 608,60 zł	256 873,82 zł	290 629,15 zł	2 723 170,99 zł
5	koszt materiałów eksploatacyjnych – wysyłka	17 550 zł	36 131,25 zł	37 034,53 zł	37 960,39 zł	38 909,40 zł	39 882,14 zł	45 122,98 zł	422 342,19 zł
6	koszt materiałów eksploatacyjnych do drukarek	26 000 zł	52 000 zł	54 600,00 zł	55 965,00 zł	57 364,13 zł	58 798,23 zł	66 524,80 zł	621 516,73 zł
7	usługi komunikacji ogólne	1 260 zł	2 520 zł	2 583 zł	2 647,58 zł	2 713,76 zł	2 781,61 zł	3 147,13 zł	29 492,52 zł
8	wynagrodzenie osobowe (z ZFN)	315 096,67 zł	645 948,18 zł	662 096,88 zł	678 649,30 zł	695 615,54 zł	713 005,93 zł	806 700,76 zł	7 551 900,71 zł
9	składki ZUS 19.74%	54 165,12 zł	111 038,49 zł	113 814,45 zł	116 659,82 zł	119 576,31 zł	122 565,72 zł	138 671,86 zł	1 298 171,73 zł

10	ZFŚS	3 850 zł	7 700 zł	7 700 zł	7 700 zł	7 700 zł	7 700 zł	7 700 zł	80 850,0 0 zł
11	PEFRON	3 780 zł	7 560 zł	7 560 zł	7 560 zł	7 560 zł	7 560 zł	7 560 zł	79 380,0 0 zł
12	wyposażenie dla pracownika laptop	42 000 zł	0	0	0	0	0	0	90 300 zł
13	drukarki atramentowe dla OT i ZI TDT	56 000 zł		0	0	0	63 000 zł	70 875,00 zł	189 875 zł
14	przystosowanie i zabezpieczenie pomieszczeń kraty, sejfy, drzwi, szafy pancerne itd. (po 5 latach założono koszt odnowienia pomieszczeń i wymianę uszkodzonego wyposażenia w 8 OT TDT i 6 ZI TDT w 2026 r. – 40 000 zł i 2027 r. – 30 000 zł)	210 000 zł	0	0	0	0	0	0	210 000 zł

Dla wykonania powyższych obliczeń w tabeli w pkt. 6 przyjęte zostały następujące założenia:

1) w zakresie ilości wydanych/przedłużonych świadectw dopuszczenia pojazdów ADR:

2021 – 11 500 szt.

2022 – 23 000 szt.

2023 – 23 500 szt.

2024 – 24 000 szt.

2025 – 24 500 szt.

2026 – 25 000 szt.

2027 – 25 500 szt.

2028 – 26 000 szt.

2029 – 26 500 szt.

2030 – 27 000 szt.

2031 – 28 000 szt.

- razem 264 500 szt. (x 50 zł)

2) w zakresie ilości wydanych wtórników świadectw dopuszczenia pojazdów ADR:

2021 – 200 szt.

2022 – 500 szt.

2023 – 550 szt.

2024 – 600szt.

2025 – 650szt.

2026 – 800 szt.

2027 – 800 szt.

2028 – 900 szt.

2029 – 900 szt.

2030 – 900 szt.

2031 – 900 szt.

- razem – 7 700 szt. (x 50 zł)

Dla dokonania kalkulacji projektodawca opierał się w znacznej mierze na dostępnych mu danych rzeczywistych, do których miał dostęp jako podmiot publiczny odpowiedzialny za dział „transport”. Prognozowana ilość wydanych/przedłużonych w latach 2021 – 2031 świadectw dopuszczenia pojazdów ADR oraz liczba wydanych wtórników świadectw dopuszczenia pojazdów ADR oszacowana została na podstawie udostępnionych przez TDT danych wskazujących ilości wydanych ww. dokumentów w latach poprzednich. Szacunki uwzględniają również rozwój branży, a w konsekwencji odpowiednio tendencję wzrostową w wydawaniu poszczególnych dokumentów w kolejnych latach.

Natomiast dochód budżetu państwa stanowi 30 % zweryfikowanego zysku TDT, kiedy to TDT odnotuje zysk oraz wpływ 51% z PIT od nowozatrudnionych pracowników. Dochód JST stanowi wpływ 49% z PIT od nowozatrudnionych pracowników.

--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	Przewoźnicy, właściciele lub użytkownicy (określonych) pojazdów przewożących towary niebezpieczne	-0,58	-1,18	-1,20	-1,23	-1,29	-1,45	- 13,61
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt będzie wywierał niewielki wpływ na funkcjonowanie sektora przedsiębiorstw transportowych, poprzez wzrost kosztów, które muszą one ponieść w celu uzyskania świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Projekt nie będzie wywierał skutków na funkcjonowanie „rodziny, obywateli oraz gospodarstw domowych, osób niepełnosprawnych i osób starszych”.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Dla określenia ciężarów finansowych przewoźników, właścicieli lub użytkowników pojazdów przewożących towary niebezpieczne zastosowane zostały założenia oraz metodologia analogiczne jak w pkt 6, bowiem wysokość ciężarów ponoszonych przez ww. podmioty jest w pełni kompatybilna z wyliczeniami określonymi w ramach wpływów na sektor finansów publicznych.						

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Projekt rozporządzenia określa dodatkowe dokumenty, które należy załączyć do wniosku o wydanie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Proponowane rozwiązania będą wywierać pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ powstaną nowe miejsca pracy w TDT.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne: ...		

Omówienie wpływu	Projekt nie wywiera wpływu na ww. obszary.
------------------	--

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

30 czerwca 2021 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu rozporządzenia

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

--